



10º Congreso Nacional del Medio Ambiente (Conama 10)

El nuevo marco europeo para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero

Resumen documento de grupo

Esther Valdivia Loizaga

Colegio Oficial de Ingenieros Industriales de Andalucía Occidental



Martes 23 de noviembre de 2010



**Resumen documento de grupo GT-14:
El nuevo marco europeo para la reducción
de emisiones de gases de efecto invernadero**

Esther Valdivia Loizaga
COLEGIO OFICIAL DE INGENIEROS INDUSTRIALES
DE ANDALUCÍA OCCIDENTAL



Resumen documento de grupo

ÍNDICE

- Antecedentes del grupo de trabajo
- Objetivos iniciales del grupo en el CONAMA10
- Participantes en el grupo
- Programación del acto 23 de noviembre de 2010
- Índice del documento de grupo. Redactores
- Resumen documento de grupo

Antecedentes del grupo de trabajo**EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA7:**

- **MÁS DE 60 PARTICIPANTES**
- **FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL**
- **TUVO CONTINUIDAD EN EL**

ENCUENTRO IBEROAMERICANO
DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Resumen documento de grupo

Antecedentes del grupo de trabajo

EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA8:

- UNOS 60 PARTICIPANTES
- FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL



Grupos de Trabajo

GT-9. COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GEI
(Martes, 28 de noviembre, sala Caracas-Bogotá)
.....
15:30 - 18:30

COORDINADO POR COLEGIO OFICIAL DE INGENIEROS INDUSTRIALES DE ANDALUCÍA OCCIDENTAL

CONAMA 8
Congreso Nacional del Medio Ambiente
Del 27 de noviembre al 1 de diciembre de 2006
MADRID Palacio Municipal de Congreso del Campo de las Naciones

DESARROLLO SOSTENIBLE

CONAMA 10
Congreso Nacional del Medio Ambiente

Antecedentes del grupo de trabajo

EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA9:

- UNOS 45 PARTICIPANTES
- FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL



CONAMA 9

Congreso Nacional del Medio Ambiente
Cumbre del Desarrollo Sostenible

Del 1 al 5 de diciembre de 2008
MADRID. Palacio Municipal de Congresos del Campo de Las Naciones

Fondo documental

- > Presentación
- > Documentos
- > Actividades

Fondo documental / Ficha de actividades

Grupos de Trabajo

Análisis del funcionamiento del comercio de GEI (GT-GEI)

Martes, 2 de Diciembre de 2008

Objetivos iniciales del grupo en el CONAMA10**BREVE RESUMEN DEL TEMA:**

En relación al Protocolo de Kioto, el año 2009 fue el quinto desde que se puso en marcha el sistema de comercio de derechos de emisión de GEI en Europa, y el segundo de los cinco años en los que estará vigente el actual Plan Nacional de Asignación. Cabe hacer una reflexión en relación a la **evolución y tendencias de las emisiones (tanto en el sector afectado como en el difuso)**, a la situación de la senda de cumplimiento con los **objetivos de reducción** y a la **consolidación de los mercados de derechos**.

Administraciones, organizaciones empresariales, empresas, sindicatos, entidades de verificación, colectivos ecologistas, operadores en los mercados de derechos y demás interlocutores y participantes en el CONAMA 10 tendremos presente las carencias y expectativas tanto de la COP 15 en Copenhague como del evento en México y debemos reflexionar sobre las **consecuencias e implicaciones que tendría la firma de un nuevo acuerdo de limitación de emisiones de GEI**.

Objetivos iniciales del grupo en el CONAMA10**OBJETIVO FUNDAMENTAL DEL GRUPO DE TRABAJO:**

El GT se hará eco de las principales novedades que se prevé que se introduzcan en el Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de GEI, respecto a su ámbito de aplicación, el benchmarking de cara a la asignación, las subastas de derechos o el tratamiento que recibirán los nuevos entrantes. Los esfuerzos de reducción asumidos pueden facilitar la expansión de los mercados de generación de créditos basados en el Mecanismo de Desarrollo Limpio y la Aplicación Conjunta, así como el despegue de los Domestic Offset Projects.

Se atenderá a las evoluciones de las tecnologías de almacenamiento, transporte y captura de carbono, de cara a superar su consideración de emergentes para constituirse en propuestas comerciales complementarias de cara a la limitación de las emisiones.

Cada vez se suman más esfuerzos para el seguimiento, inventariado, determinación de la huella de carbono, etiquetado de productos y compensación de emisiones de GEI en diferentes actividades y sectores, que pueden ser valorados y analizados por el GT.

Participantes en el grupo

COORDINADORA:

- **Esther Valdivia Loizaga**
Colegio Oficial de Ingenieros Industriales de Andalucía Occidental

RELATORES:

- **María José Rovira. Gómez-Acebo&Pombo**
- **José María Cascajo. INERCO**

COLABORADORES:

- **Administraciones:** Generalitat de Catalunya, Xunta de Galicia, Junta de Andalucía

Participantes en el grupo

COLABORADORES (cont.):

- **Asociaciones empresariales:** UNESID, UNESA, FIAB, FEIQUE, CEOE
Empresas: Gas Natural UNIÓN FENOSA, ENDESA, AENA, HOLCIM, ELSAN, REE, CEPSA
Sindicatos: UGT, ISTAS-CCOO
Instituciones: Fundación CONAMA, Colegio Of. Ingenieros Industriales Andalucía Occidental, Instituto de la Ingeniería de España, EGMASA
Mercado: SENDECO2, MINASOL TRADING
Verificadores: AENOR
Consultores: INERCO, NOVOTEC

Resumen documento de grupo

Programación del acto 23 de noviembre de 2010

➤ 15:30 a 16:30 h: Resumen y conclusiones documento de grupo

Coordinadora y relatores:

- EstherValdivia (Colegio Ingenieros Industriales Andalucía Occidental)
- Toté Rovira (Gómez Acebo & Pombo Abogados)
- Jose M^a Cascajo (INERCO)

➤ 16:30 a 18 h: Iniciativas para mitigar las emisiones

- Marta Torres (Subdirectora de Mitigación de la Oficina Catalana del Cambio Climático)
- Leandro Sequeiros (Coordinador General de Cambio Climático y Medio Ambiente Urbano de la Junta de Andalucía)
- Santiago Oliver (CEOE. Grupo de Cambio Climático)
- Eduardo Milanés (Jefe del Departamento de Gestión Internacional y Sostenibilidad de AENA)
- Ambros Arias (UGT)

➤ 18 a 18:30 h: Coloquio

Resumen documento de grupo

Índice del documento de grupo. Redactores

BLOQUE I: CONTEXTO DE LAS POLÍTICAS DE PREVENCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

1.	Evolución desde la entrada en vigor del Protocolo de Kioto	13
	(Gómez Acebo & Pombo Abogados)	
2.	La búsqueda de un nuevo acuerdo internacional	16
2.1	El marco institucional.....	16
	(Gómez Acebo & Pombo Abogados)	
2.2	La visión empresarial.....	23
	(CEOE)	
2.3	El sindicalismo internacional ante un acuerdo global del clima	25
	(ISTAS-CCOO)	
3.	El planteamiento de la Unión Europea	27
3.1	La óptica empresarial de la política comunitaria.....	27
	(CEOE/CEPSA)	
3.2	El análisis sindical de la política europea de cambio climático	29
	(ISTAS-CCOO)	
3.3	Desarrollos normativos para mitigar las emisiones de GEI	33
	(INERCO/CEPSA)	
4.	El protagonismo del cambio climático en la comunicación ambiental	39
	(INERCO/NOVOTEC)	
5.	Posicionamiento sectorial de la aviación a nivel mundial	42
	(AENA)	

Resumen documento de grupo

BLOQUE II: ASPECTOS OBLIGATORIOS DERIVADOS DE LA MODIFICACIÓN Y AMPLIACIÓN DEL RÉGIMEN DE COMERCIO DE DERECHO DE EMISIÓN DE GEI

1.	Aspectos jurídicos.....	46
	(Gómez Acebo & Pombo Abogados)	
2.	Implementación de las modificaciones por parte de las Administraciones Públicas.....	49
	(Generalitat de Cataluña/Xunta de Galicia/Junta de Andalucía)	
2.1	Antecedentes.....	49
2.2	Principales cambios introducidos en el régimen de comercio de derechos de emisión.....	51
2.3	Conclusiones.....	68
3.	Nuevas actividades afectadas.....	69
3.1	El sector del transporte aéreo.....	69
	(AENA)	
3.2	La captura y el almacenamiento de CO ₂	69
	(INERCO)	
4.	Nuevas reglas de asignación de derechos para el periodo 2013-2020.....	77
	(HOLCIM/INERCO)	
4.1	Introducción.....	77
4.2	Las reglas de asignación para el periodo 2013 - 2020.....	78
4.3	El benchmark como base para la asignación gratuita.....	78
4.4	Valoración de las nuevas reglas de asignación.....	84
5.	Expectativas e inquietudes de las empresas afectada frente a las modificaciones previstas.....	86
	(CEOE)	
5.1	Posicionamiento empresarial frente al Benchmarking.....	86
5.2	El pronunciamiento patronal respecto a los nuevos entrantes.....	89
5.3	La postura de las empresas ante la subasta.....	93
6.	Diálogo social en el marco del comercio de derechos de emisión.....	97
	(UGT)	
6.1	Valoración del funcionamiento del diálogo social en el periodo 2005-2009.....	98
6.2	Fortalecer el contenido de este espacio de diálogo social a futuro, desde una óptica nacional y europea.....	99

Resumen documento de grupo

Índice del documento de grupo. Redactores

BLOQUE III: ASPECTOS VOLUNTARIOS

1.	Iniciativas para mitigar las emisiones difusas desde la Administración. Acuerdos voluntarios.....	103
	(Oficina Catalana del Cambio Climático)	
1.1	Marco de referencia.....	103
1.2	Actuaciones de la Administración pública para mitigar las emisiones en los sectores difusos.....	104
1.3	Los acuerdos voluntarios en el marco de la mitigación del cambio climático. El caso de los Acuerdos Voluntarios en Cataluña.....	106
2.	Sistema andaluz de compensación de emisiones.....	108
	(Junta de Andalucía)	
2.1	Justificación de la iniciativa.....	108
2.2	Introducción.....	109
2.3	El Sistema Andaluz de Compensación de Emisiones (SACE).....	110
2.4	Auditoría de emisiones.....	111
2.5	Plan de reducción de emisiones.....	111
2.6	Compensación de emisiones.....	112
2.7	Proyectos de forestación, reforestación y conservación.....	112
2.8	Catálogo de proyectos de compensación.....	112
2.9	Empresas adheridas al SACE.....	113
3.	Inventario voluntario de emisiones de GEI y huella de carbono.....	114
	(INERCO-NOVOTEC-AENA)	
3.1	Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero.....	114
	(INERCO)	
3.2	La huella de carbono.....	118
	(NOVOTEC/ INERCO/ AENA)	
4.	Actuaciones de reducción adicionales en el sector del transporte aéreo.....	132
	(AENA)	

Índice del documento de grupo. Redactores

BLOQUE IV: MECANISMOS COMPENSATORIOS
BASADOS EN PROYECTOS

1.	La situación actual de los mecanismos de compensación basado en proyectos	135
	(GAS NATURAL UNION FENOSA)	
1.1	Los pasos para conseguir el registro de un proyecto MDL y su problemática.....	136
1.2	Estado Actual de los Proyectos MDL.....	140
1.3	Problemas e incertidumbres que rodean a los proyectos MDL	142
1.4	La Revisión de la Directiva de Comercio de Emisiones.....	143
2.	Las compensaciones en el mercado de carbono	144
	(ENDESA)	
2.1	El papel de las compensaciones en el Mercado de Carbono tras Copenhague.....	144
2.2	Justificación de los mecanismos de compensación.....	144
2.3	Resultados de Copenhague en materia de mecanismos de mercado.....	144
2.4	Financiación de las labores de mitigación.....	145
2.5	Intensificación de la utilización de las compensaciones	145
2.6	Necesidad de garantizar una transición gradual del MDL-JI a otros posibles mecanismos de créditos	146
2.7	Necesidad de mejorar los esquemas MDL / AC.....	146
2.8	Implicación de las empresas privadas en los mecanismos de generación de créditos.....	147
2.9	Desarrollo de MDL Programáticos (o Programas de Actividades: PoAs).....	148
2.10	Generación de Créditos de Acciones de Mitigación Apropriadas a Nivel Nacional (NAMAs).....	148
2.11	Generación de Créditos de la Reducción de Emisiones producidas por la Deforestación y la Degradación forestal y la mejora de las reservas de carbono (REDD +).....	149

Índice del documento de grupo. Redactores

BLOQUE V: MERCADOS DE CARBONO Y SUBASTA

1.	Mercado de emisiones en 2009: Un camino con dificultades	151
	(SENDECO2)	
1.1	La situación en España	154
1.2	¿Qué queda por llegar?	155
2.	Los mercados primarios	156
	(Minasol Trading S.L.)	
2.1	El teorema del coste social. El caso del río	156
2.2	La Subasta	158
2.3	El tipo de Subasta	159
2.4	La Maldición del Ganador	159
2.5	El Mercado Gris	160
2.6	Consideraciones sobre la Subasta	160
3.	La subasta de derechos de emisión de GEI	162
	(Oficina Catalana del Cambio Climático)	
3.1	Los ingresos generados por subasta de derechos en el RCDE	162
3.2	Estrategias a nivel de Estado Miembro para el uso de los ingresos por subasta	164
3.3	Conclusiones	167

**Gracias a todos los participantes activos del grupo GT-14.
Sin ellos no habría sido posible alcanzar
el objetivo propuesto para el CONAMA10**