



PONENCIA

Observatorio de la Vulnerabilidad Urbana: punto de partida de una Regeneración Integrada. Situación actual y perspectivas

Autor: Eduardo de Santiago

Cargo: Dirección General de Suelo y Políticas Urbanas

Institución: Ministerio de Fomento

D. Félix Arias Goytre

Director General de Suelo y Políticas Urbanas

Ministerio de Fomento

-Moderador-

Muchas gracias, Antonio. Ahora Eduardo de Santiago de la Dirección General de Suelo va a exponer brevemente lo que va a ser el Observatorio de Barrios Vulnerables que, a la vuelta de Navidades, presentaremos públicamente y, a todos los que os interese, tenemos una sesión de trabajo sobre eso.

D. Eduardo de Santiago

Dirección General de Suelo y Políticas Urbanas

Ministerio de Fomento

Muchas gracias. Voy a comenzar haciendo una breve referencia al concepto de vulnerabilidad, aunque no me quiero extender en este tema. Si alguno de ustedes tiene interés, pues dentro de las comunicaciones del Congreso hay una disponible sobre el concepto de vulnerabilidad, metodologías de la vulnerabilidad en distintos países europeos, etcétera.

Bueno, en su sentido etimológico, el término “vulnerable” lo que expresa es la susceptibilidad o posibilidad de ser herido, de recibir daño o de ser afectado por alguna circunstancia adversa de manera que, cuando hablamos de vulnerabilidad urbana, no estamos estigmatizando los barrios que denominamos vulnerables, sino que nos estamos refiriendo a la potencialidad de que la población que habita en estos espacios urbanos se vea afectada por alguna circunstancia adversa. De modo que el concepto no alude tanto a una situación constatada crítica sino a la posibilidad de que, en un futuro, ante una crisis como en la que nos encontramos en el momento actual—como comentaba Antonio Serrano— esos espacios urbanos puedan entrar en un proceso donde esos riesgos o situaciones de fragilidad, etcétera, se conviertan en una realidad y aparezcan esas situaciones de crisis social.

El prototipo del observatorio en el que estamos trabajando se enmarcará dentro del portal de Suelo y Políticas Urbanas de la Dirección General cuya dirección tienen ahí en pantalla y que es donde también tenemos otras herramientas conocidas como el Sistema de Información Urbana, el Atlas Estadístico de las Áreas Urbanas o, recientemente, el Libro Blanco de la Sostenibilidad y el Planeamiento Urbanístico.

Dentro del Observatorio de la Vulnerabilidad Urbana, como proyecto a largo plazo, se incluyen varios estudios y reflexiones en relación con la vulnerabilidad urbana en España. Uno de estos es el análisis urbanístico de barrios vulnerables que da continuidad a un estudio que se hizo en el Ministerio de Fomento en el año 1996 como fruto de la participación de España en un grupo de trabajo de la OCDE sobre barrios desfavorecidos y cuya metodología continuamos utilizando en la actualidad. Ese estudio del año 1996 se ha actualizado ahora con datos del censo de 2001 y del año 2006. También en el Observatorio se incluye el mapa sobre vivienda y comunidad gitana que realizó el Ministerio de Vivienda con la Fundación Secretariado Gitano en el año 2007 y hay links con otros observatorios europeos y enlaces con otros observatorios autonómicos que se puedan desarrollar o, incluso, municipales. En referencia sobre el mapa de comunidad y vivienda gitana que ya está accesible desde el año 2007 en la Web, algunos observatorios europeos como el belga o el inglés y, centrándonos en el análisis urbanístico de barrios

vulnerables que se ha desarrollado mediante un convenio entre el Ministerio y el Instituto Juan De Herrera, la Escuela de Arquitectura de Madrid.

Como decía, se hizo un estudio en el año 1996, un catálogo de barrios vulnerables con datos del censo del año 1991 donde se recogían datos y se estudiaban 116 ciudades, las capitales de provincia y las mayores de 50.000 habitantes. El trabajo que se está concluyendo en estos momentos está referido al censo de 2001 y al padrón de 2006. Esperamos que este trabajo se pueda en un futuro actualizar con el censo que se realizará el año que viene, en 2011 y, como decía, el estudio se centra sobre las 139 ciudades que hay, en este momento, mayores de 50.000 habitantes y capitales de provincia. Los indicadores de vulnerabilidad que se emplean — sobre lo cual quizás después Agustín Hernández Aja se extienda un poquito—, son la tasa de paro, el nivel de estudios, las viviendas sin servicio de aseo y, la adenda de 2006, la población inmigrante. Se analizan las regiones censales en las que se supera un 50% de estos valores sobre la media nacional.

Por dar unas pinceladas sobre lo que será el visor del catálogo de barrios vulnerables, será posible seleccionar en el portal el año de referencia del estudio, el catálogo del año 1991, el realizado en 1996, el de datos de censo de 2001 y el de datos de padrón de 2006. Podemos entrar en las distintas ciudades donde podemos ver el catálogo de barrios de estas ciudades referido a alguna de esas fechas. Bueno, en realidad están por provincia, se accede por provincia y después se entra a nivel municipal. Dentro de cada ciudad podemos entrar, localizar los barrios bien en el mapa, bien en el listado. Estos barrios aparecen reflejados en el mapa con un código muy sencillito de semáforos que nos permite identificar rápidamente si estos barrios son vulnerables, o bien por índice de estudios, índice de carencias en las viviendas, paro o por inmigración. También el observatorio nos permite comparar, como en este ejemplo de Bilbao, el catálogo anterior realizado en 1996 con datos de 2001, con los nuevos datos referidos a 2001 o 2006, de manera que con ciertas precisiones metodológicas es posible ver cómo ha sido la evolución de la vulnerabilidad en las ciudades.

Finalmente, es posible descargarse un mapa con la ubicación de los barrios vulnerables de cada una de las 139 ciudades analizadas, una ficha municipal de cada uno de los municipios analizados y, de cada uno de los barrios, será posible, se dispondrá de una ficha estadística donde se localiza el barrio, aparecen los indicadores de vulnerabilidad de este barrio y luego toda una batería de información estadística sobre este barrio y un análisis más detallado de otros veinte indicadores clasificados en: vulnerabilidad sociodemográfica, vulnerabilidad socioeconómica, vulnerabilidad residencial y vulnerabilidad subjetiva; es decir, una combinación de indicadores objetivos con unos subjetivos que quedaban recogidos en el censo en el que se hacían preguntas a los hogares sobre su percepción de una serie de problemas subjetivos en la vivienda y todos estos resultados se presentan, comparando siempre —también esto nos permite hablar de la vulnerabilidad contextual, etcétera—, los barrios, el municipio, los valores de la Comunidad Autónoma y los valores de la media nacional. En principio, la identificación se hace con respecto a la media nacional pero es posible también tener todas estas referencias que pueden hablar de vulnerabilidad contextual.

Finalmente, también hay una ficha urbanística, de descripción urbanística y análisis urbanístico, sobre cada uno de estos barrios pensando —que es un poco el título de esta ponencia— que el Observatorio puede constituir un punto de partida para las políticas de regeneración urbana integrada. Muchas gracias.