



## 10º Congreso Nacional del Medio Ambiente (Conama 10)

SD-11. Poniendo en práctica la regeneración urbana integrada. Organizada por la Secretaría de Estado de Vivienda y Actuaciones Urbanas. Ministerio de Fomento y la Entidad Estatal del Suelo (SEPES)

### Algunos modelos de gestión

Ángel Aparicio. Universidad Politécnica de Madrid



Miércoles, 24 de noviembre de 2010

# Poniendo en práctica la Regeneración Urbana Integrada

Madrid, 24 de noviembre de 2010





PONIENDO EN  
PRÁCTICA LA  
REGENERACIÓN  
URBANA INTEGRADA

Madrid,  
24 noviembre 2010

# Regeneración urbana: Algunos modelos de gestión

Ángel Aparicio  
Profesor Titular, Dr.ICCP



## 3 EXPERIENCIAS DE R.U.I.

- LOS ACENTOS SON DIVERSOS
  - US: PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA, LARGO PLAZO
  - UK: DEL DESARROLLO ECONÓMICO AL ACENTO SOCIAL
  - FR: PROTAGONISMO DEL SECTOR PÚBLICO



# US: EL PROGRAMA EZ

- **PROGRAMA EMPOWERMENT ZONES (EZ): 1994-2009**
- **3 CONVOCATORIAS:**
  - 1994: 6+2 CIUDADES
  - 1998: 15 CIUDADES
  - 2001: 2 CIUDADES
- **ZONAS URBANAS AMPLIAS:**
  - 50.000 A 200.000 HABITANTES
  - ÍNDICE DE POBREZA SUPERIOR AL 25%



# US: EL PROGRAMA EZ

- **SELECCIÓN A PARTIR DE UN PLAN ESTRATÉGICO**
- **BENEFICIOS FEDERALES:**
  - SUBVENCIÓN PARA PROGRAMAS SOCIALES (\$100 M)
  - INCENTIVOS FISCALES A EMPRESAS
  - PRÉSTAMOS PREFERENCIALES A INVERSORES (INCLUIDO SECTOR INMOBILIARIO)
  - **REGENERACIÓN FÍSICA: FONDOS ESTATALES O LOCALES**
- **GESTORES:**
  - LOS SERVICIOS MUNICIPALES
  - AGENCIAS MUNICIPALES *AD HOC*
  - ORGANIZACIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO (CDC)
- **SEGUIMIENTO**
  - SEGUIMIENTO ANUAL POR OBJETIVOS (*OUTPUT/OUTCOME*)



# UK: AGENCIAS ESTATALES DE RUI

- **UNA ESTRATEGIA DE GOBIERNO:**
  - THE URBAN TASK FORCE (1999): TOWARDS AN URBAN RENAISSANCE
  - DPT. FOR COMMUNITIES AND LOCAL DEV. (2008): TRANSFORMING PLACES, CHANGING LIVES
- **PROGRAMAS DIVERSOS, COMPETITIVOS:**
  - HOMES AND COMMUNITIES (HCA)
    - PROGRAMAS SOCIALES (*COMMUNITY DEVELOPMENT*)
    - REGENERACIÓN FÍSICA
    - VIVIENDA SOCIAL
  - REGIONAL DEVELOPMENT AGENCIES/ ENTERPRISE PARTNERSHIPS
    - DESARROLLO ECONÓMICO
- **SELECCIÓN DE ZONAS DE ACTUACIÓN**
  - ESTADÍSTICA: IMD (INDEX OF MULTIPLE DEPRIVATION)



# UK: AGENCIAS ESTATALES DE RUI

- **2008: PROGRESIVA DESCENTRALIZACIÓN A GOBIERNOS LOCALES:**
  - SUSTAINABLE COMMUNITY STRATEGY (ÁMBITO MUNICIPAL O SUPERIOR)
  - LOCAL AREA AGREEMENTS (LAA): ACUERDO ENTRE ADMINISTRACIONES NACIONAL Y LOCAL Y AGENTES POR 3 AÑOS
- **INSTRUMENTOS DE CONCERTACIÓN Y PARTICIPACIÓN:**
  - 2000: LOCAL STRATEGIC PARTNERSHIPS (LSP)
  - 1999: URBAN REGENERATION COMPANIES (URC) (18 EN INGLATERRA)
  - 2007: ECONOMIC DEVELOPMENT COMPANIES (CDC/EDC)
  - 2001: NEIGHBOURHOOD MANAGEMENT (35 EXPERIENCIAS)
  - MECANISMOS DE APOYO Y FINANCIACIÓN AL TERCER SECTOR



# FR: AGENCIAS ESTATALES DE RUI

- **EVOLUCIÓN DE UNA POLÍTICA DE ESTADO**
  - 1989:CDV, CONTRATOS DE CIUDAD...
  - 1995-1996: LOADT Y PRV: ZUS, ZRU, ZFU
  - 2000: LEY SRU: “RENOUVELLEMENT”: REFUERZO CDV, PERSPECTIVA INTEGRADA, SUPRAMUNICIPAL
  - 2003: LEY BORLOO
    - ANRU/PNRU
  - 2006: LEY DE PROGRAMACIÓN PARA LA COHESIÓN SOCIAL
    - ACSÉ/CUCS: CONTRATOS URBANOS DE COHESIÓN SOCIAL
  - 2008: PLAN “ESPOIR BANLIEUES”
- **ÁMBITO DE INTERVENCIÓN:**
  - ZUS: 751 BARRIOS
  - ZRU: 416 BARRIOS, DENTROS DE LAS ZUS
  - ZFU: 100 BARRIOS, DENTRO DE LAS ZUS



# FR: AGENCIAS ESTATALES DE RUI

- **EL PNRU**

- PERSPECTIVA DE “REINSERCIÓN EN LA CIUDAD”
- DEMOLICIÓN, REHABILITACIÓN, RECONSTRUCCIÓN, REESTRUCTURACIÓN DE
  - VIVIENDAS
  - EQUIPAMIENTOS PÚBLICOS
  - ESPACIOS PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y COMERCIALES
- GESTIÓN A TRAVÉS DE ANRU
- ACTUACIÓN LOCAL A TRAVÉS DEL PRU
  - PRESENTADO POR LA ADMINISTRACIÓN LOCAL
  - NEGOCIADO CON ANRU: CONVENION PLURIANUAL (30% MEDIA APORTACIÓN ESTATAL)
- 6.000 MILLONES EUROS 2004-2013
- PARTICIPACIÓN: LA GESTIÓN URBANA DE PROXIMIDAD
- EMPLEO: “CARTA NACIONAL DE INSERCIÓN” Y CARTA LOCAL



# FR: AGENCIAS ESTATALES DE RUI

- LOS CUCS
  - CONVENIO ESTADO-CIUDAD PARA LUCHAR CONTRA LA EXCLUSIÓN
  - 400 MILLONES DE EUROS EN 3 AÑOS
  - ACTÚA EN ZUS, CON 3 NIVELES DE PRIORIDAD.
  - PRIORIDAD 1: ACTUACIONES DE ANRU O ZFU.
- ESPOIR BANLIEUES (2008)
  - ACTUAR DESDE LAS POLÍTICAS SECTORIALES
  - INTERLOCUTOR LOCAL ÚNICO DEL ESTADO EN CADA BARRIO
  - RECURSOS PARA AYTOS Y ASOCIACIONES



# GESTIÓN AL SERVICIO DE LA RUI

## AGENTES *CREAR RED*

- PROXIMIDAD
- ADMINISTRACIÓN
- PARTICIPACIÓN
- INVERSORES
- CONTINUIDAD

## ACTUACIONES *SINERGIAS*

- PROGRAMACIÓN
- POLÍTICAS  
SECTORIALES

## EJECUCIÓN *FLEXIBILIDAD*

- OBJETIVOS
- SEGUIMIENTO
- ROMPER BARRERAS
- COORDINAR  
SECTORES
- REVISAR



# GESTIÓN AL SERVICIO DE UN PROCESO

- **CLAVE: EL GESTOR DEL PROYECTO DE RUI.**
- **LA APORTACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL**
  - Integrar con el proyecto las actuaciones de sus políticas sectoriales
  - Estimular la innovación
  - Revisar sus políticas con impacto en las ciudades.
- **LA DIFÍCIL INTEGRACIÓN DE LAS 4 DIMENSIONES DE LA RUI:**
  - Ámbito económico: apoyo al desarrollo local y al empleo.
  - Ámbito social: refuerzo presupuestario y flexibilización de algunas políticas.
  - Ámbito urbano: mezcla social y funcional; calidad del entorno urbano.
  - Sostenibilidad: edificación sostenible y movilidad
- **FACILITAR LA FORMACIÓN DE PROFESIONALES**
  - ... y la consolidación de un sector profesional



# PROPUESTAS

**DESDE UNA GESTION CONCERTADA (CONSORCIO), PUEDE:**

- **Incorporarse la acción de la administración central en la RUI**
- **Respetar el liderazgo local, sin quedar atrapado en la estructura de la administración municipal**
- **Gestionarse instrumentos de dinamización económica**
- **Crear estructuras de participación de los destinatarios**
- **Superar el aislamiento de las políticas sectoriales (sociales, urbanismo, vivienda, movilidad, empleo...)**