



10º Congreso Nacional del Medio Ambiente (Conama 10)

SD-12. Evaluación ambiental: un reto de futuro. Organizada por la Generalitat de Catalunya

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Catalunya

Frederic Ximeno. Generalitat de Catalunya



Miércoles, 24 de noviembre de 2010



Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

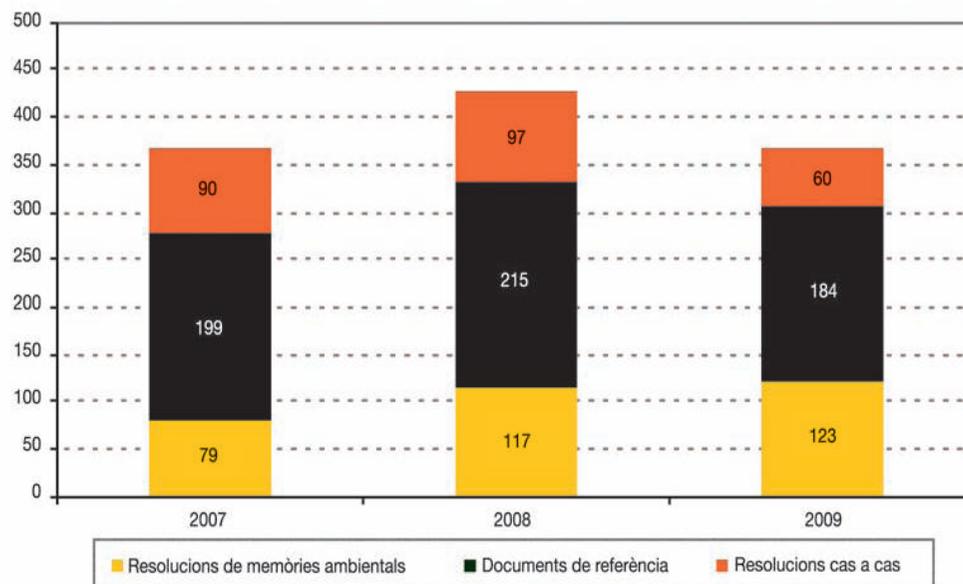
**Frederic Ximeno,
Director General de Políticas Ambientales y Sostenibilidad**

DG Polítiques Ambientals i Sostenibilitat

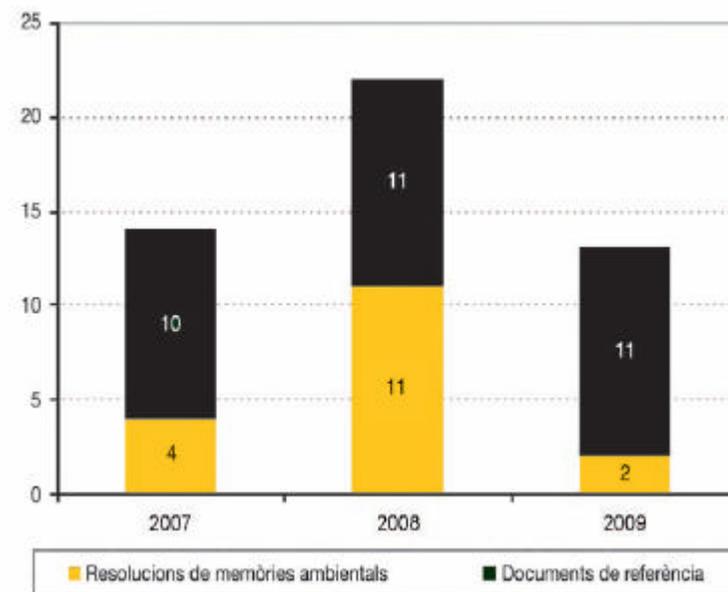
Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

BALANCE DE LA ACTUACIÓN DE LAS OAA: *DOCUMENTOS EMITIDOS*

Planeamiento territorial y urbanístico



Planeamiento sectorial



Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

BALANCE DE LA ACTUACIÓN DE LAS OAA: *DOCUMENTOS EMITIDOS*

Detalle de documentos de planes y programas emitidos

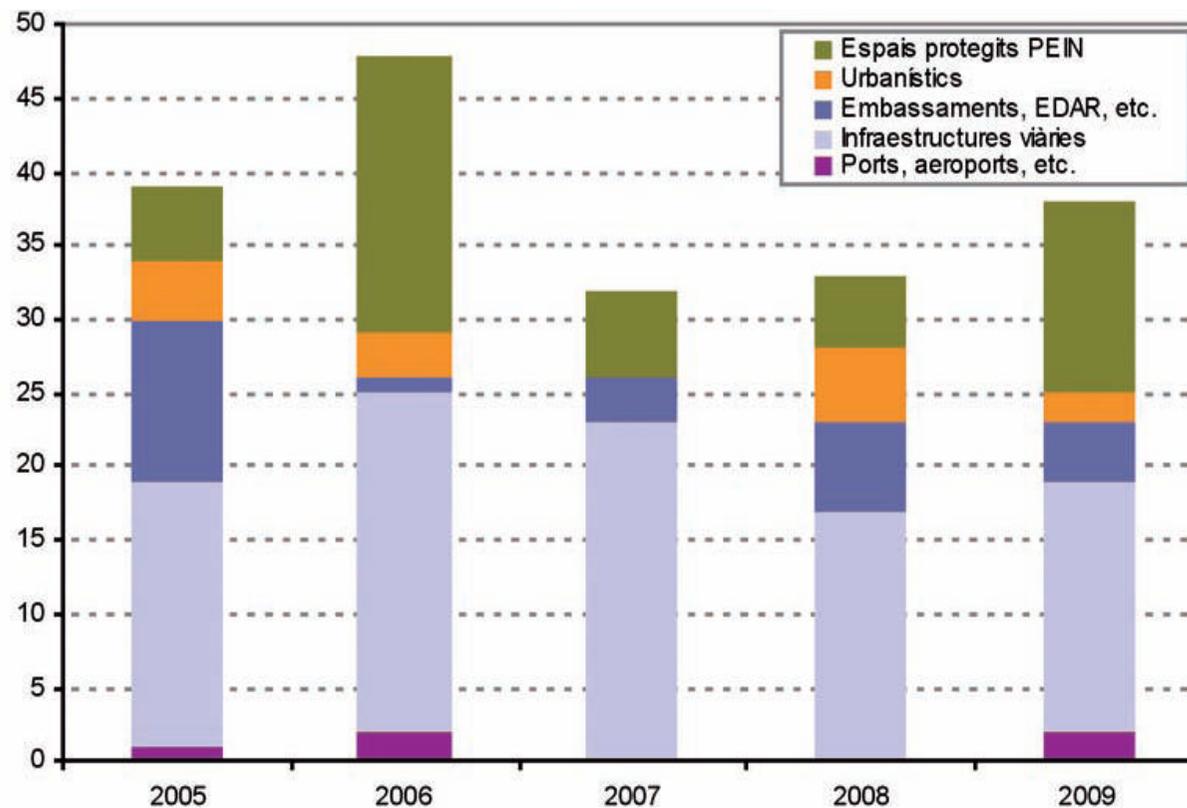
| | 2007 | 2008 | 2009 | Total |
|--|------|------|------|-------|
| RESOLUCIONS CAS A CAS | | | | |
| TOTAL | 90 | 97 | 60 | 247 |
| RESOLUCIONS DE NO-SUBJECCIÓ | | | | |
| TOTAL | - | - | 30 | 30 |
| DOCUMENTS DE REFERÈNCIA | | | | |
| Plans territorials parcials i plans directors territorials | 2 | 1 | 2 | |
| Plans directors urbanístics | 4 | 22 | 5 | |
| Plans d'ordenació urbanística municipal | 79 | 67 | 57 | |
| Modificacions del planejament general | 81 | 80 | 89 | |
| Planejament urbanístic derivat | 33 | 45 | 31 | |
| Plans de mobilitat | | 11 | 3 | |
| Altres plans i programes sectorials | 10 | | 8 | |
| TOTAL | 209 | 226 | 195 | 630 |

| | 2007 | 2008 | 2009 | Total |
|--|-------|-------|------|-------|
| RESOLUCIONS DE MEMÒRIES AMBIENTALS | | | | |
| Plans territorials parcials i plans directors territorials | | 3 | 1 | |
| Plans directors urbanístics | | 3 | 12 | |
| Plans d'ordenació urbanística municipal | | 31 | 37 | |
| Modificacions del planejament general | | 62 | 61 | |
| Planejament urbanístic derivat | | 18 | 12 | |
| Plans de mobilitat | | 5 | 1 | |
| Altres plans i programes sectorials | | 6 | 1 | |
| TOTAL | 83 | 128 | 125 | 336 |
| INFORMES PRECEPTIUS | | | | |
| TOTAL | 1.080 | 1.139 | 993 | 3.212 |

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

BALANCE DE LA ACTUACIÓN DE LAS OAA: *DOCUMENTOS EMITIDOS*

Declaraciones de impacto ambiental de proyectos emitidas



Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

BALANCE DE LA ACTUACIÓN DE LAS OAA: *PUBLICACIONES*

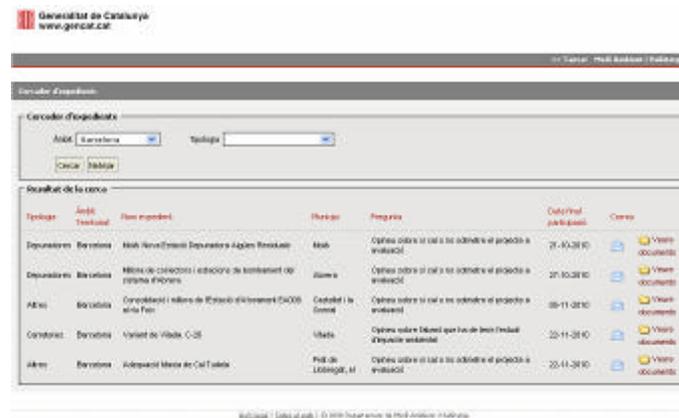


DG Polítiques Ambientals i Sostenibilitat

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

BALANCE DE LA ACTUACIÓN DE LAS OAA: *BANCO DE DATOS DE EVALUACIÓN AMBIENTAL*

Participación



Generalitat de Catalunya
www.gencat.cat

<< Tancar Medi Ambient i Habitatge

Cercador d'expedients

Àmbit: Tipologia:

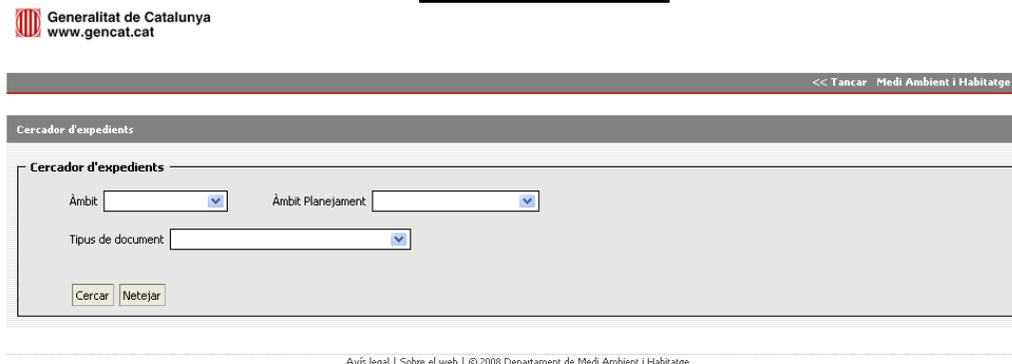
Cercar Netejar

Resultat de la cerca

| Tipologia | Àmbit | Item expedient | Ubicació | Procediment | Data final publicació | Cerca |
|-------------|---------|---|---------------------|---|-----------------------|-----------------|
| Exposicions | Bermejo | Pla d'Acció d'Emergència Depuradora Algemes Renedosa | Algemes | Opinió sobre el catàleg de l'admissió al projecte d'avaluació | 21-10-2010 | Veure documents |
| Exposicions | Balears | Pla de connexió i edificació de terminal de pas d'energia | Alanya | Opinió sobre el catàleg de l'admissió al projecte d'avaluació | 21-10-2010 | Veure documents |
| Altres | Balears | Concessió i llicència de explotació d'energia eòlica | Castell de la Font | Opinió sobre el catàleg de l'admissió al projecte d'avaluació | 09-11-2010 | Veure documents |
| Consultes | Bermejo | Variant de l'itinerari C-25 | Viladecans | Opinió sobre l'impacte que haurà de tenir l'obra d'execució de l'obra | 22-11-2010 | Veure documents |
| Altres | Bermejo | Indicador de qualitat de l'aire | Pla de l'Espina, 41 | Opinió sobre el catàleg de l'admissió al projecte d'avaluació | 22-11-2010 | Veure documents |

[Avis legal](#) | [Sobre el web](#) | © 2008 Departament de Medi Ambient i Habitatge

Información



Generalitat de Catalunya
www.gencat.cat

<< Tancar Medi Ambient i Habitatge

Cercador d'expedients

Cercador d'expedients

Àmbit: Àmbit Planejament:

Tipus de document:

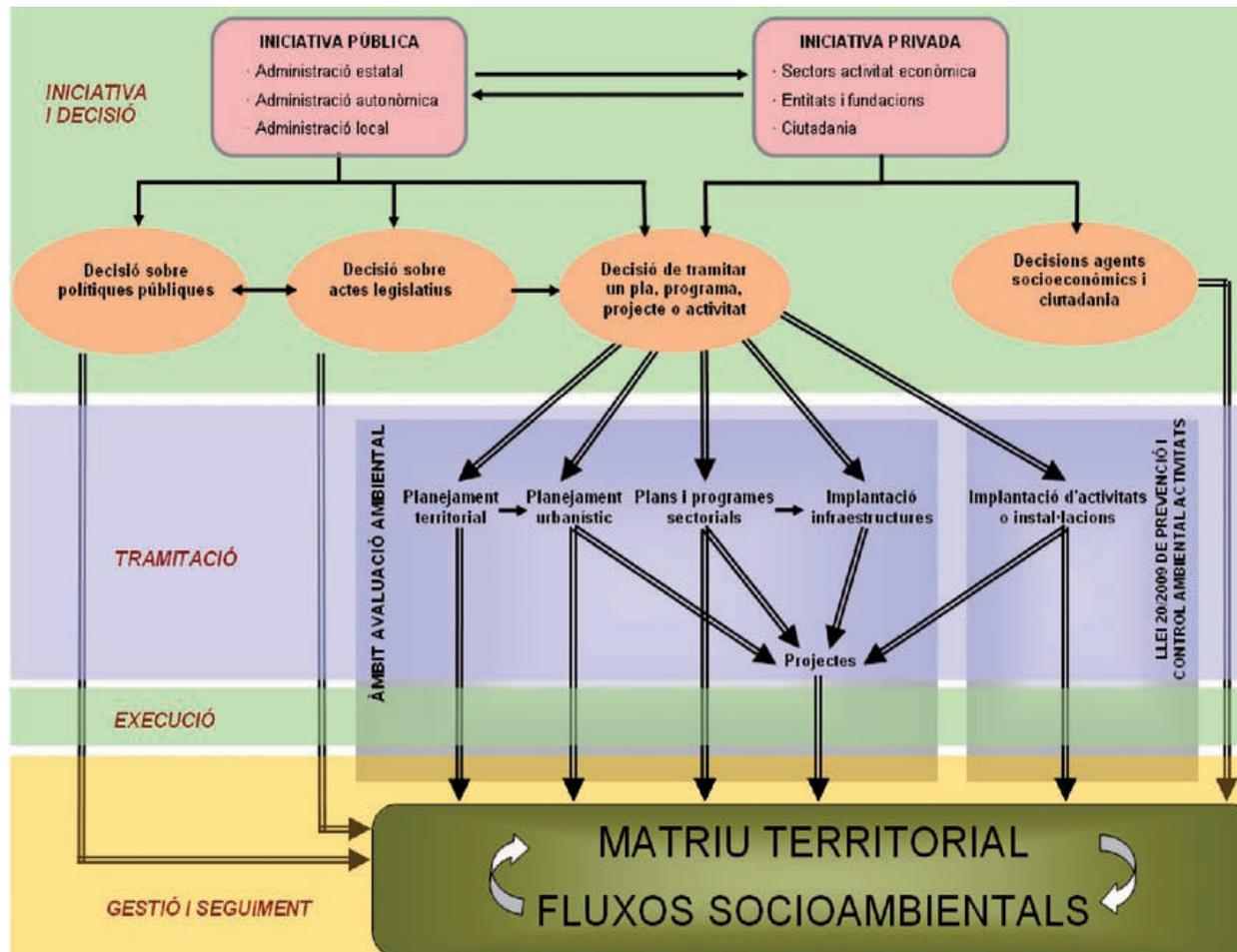
Cercar Netejar

[Avis legal](#) | [Sobre el web](#) | © 2008 Departament de Medi Ambient i Habitatge

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

MARCO DE ACTUACIÓN Y CONDICIONANTES

Esquema interpretativo del marco de la evaluación ambiental



Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

MARCO DE ACTUACIÓN Y CONDICIONANTES

Condicionantes extrínsecos

- Multiplicidad de agentes públicos y privados a menudo con intereses contrapuestos
- Heterogeneidad de figuras de planeamiento y tipologías de proyectos a evaluar.
- Implicaciones de las lógicas municipales en cuestiones de modelo territorial.
- Existencia de planes y programas vigentes, anteriores a 2005 y por tanto sin EAE.
- Importante volumen de normativa ambiental de referencia.
- Falta de integración de las políticas sectoriales y sus escenarios temporales.
- Mecanismos de tramitación de planes i programas no siempre coherentes con los de EAE.
- Dificultades para visiones de conjunto en grandes proyectos tramitados por tramos o fases.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

MARCO DE ACTUACIÓN Y CONDICIONANTES

Condicionantes intrínsecos

- Ámbitos de decisión pública no sometidos a EAE (Modelos, grandes objetivos de país...)
- Repercusión territorial y ambiental de decisiones individuales en el ámbito privado (patrones de consumo, uso de recursos, opciones de movilidad...)
- Limitaciones de tipo conceptual: La EAE como salvaguarda de los intereses ambientales VS necesidad de integración con aspectos económicos y ambientales.
- Metodologías de evaluación de proyectos y de planes y programas con diferentes grados de desarrollo.
- Dificultades y falta de información para la evaluación de los efectos indirectos y sinérgicos...
- Riesgo de aplicar interpretaciones heterogéneas de la normativa para la descentralización de las OAA.
- Limitaciones en la disponibilidad de recursos humanos y técnicos en les OAA.
- Rigideces formales de procedimiento administrativo que pueden consumir recursos.

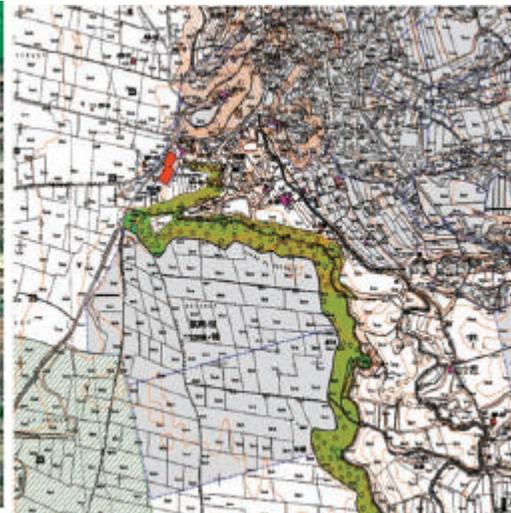
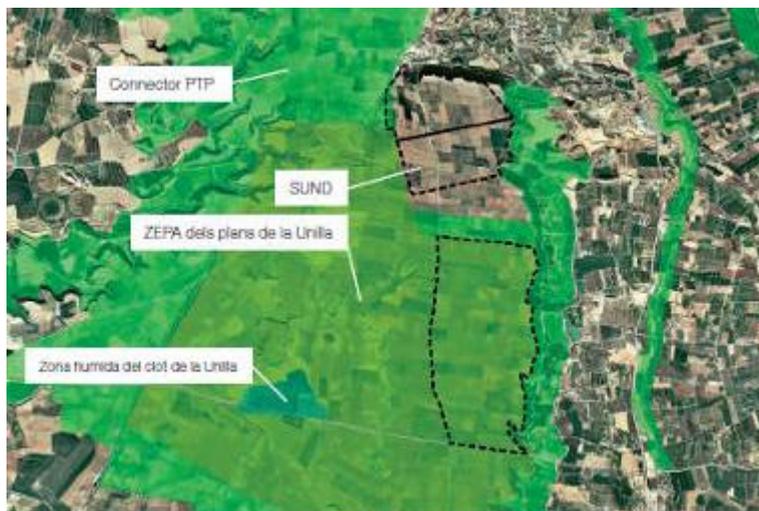
Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

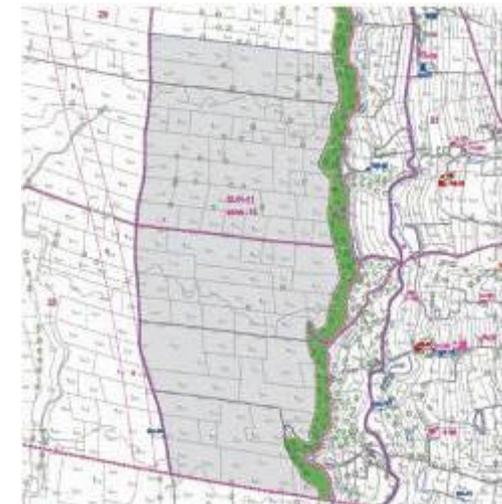
Mejoras directas

- La adecuada inscripción territorial y paisajística.

Reducción, cambio de ubicación y establecimiento de condiciones para el desarrollo del SUR 11 del POUM de Almenar (Segrià).



Inicio
AA



Final AA

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La adecuada inscripción territorial y paisajística.

Integración de desmontes C-16



Trabajos de adecuación de desmonte geomorfológico.



Técnica de bioingeniería para desmontes de pendiente elevado.



Aplicación de geoceldas.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La prevención y minimización de los impactos ambientales y, si corresponde, establecimiento de medidas compensatorias y correctoras.

Variante sur de Lleida C-13



Ubicación de la variante C-13



Jaulas de cría en Vallcalent



Polluelos de alcaudón chico

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La prevención y minimización de los impactos ambientales y, si corresponde, establecimiento de medidas compensatorias y correctoras.

Ampliación del puerto de Sant Carles de la Ràpita (Montsià)



Proyecto inicial



Proyecto definitivo después de evaluación ambiental



Medida correctora.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La justificación y coherencia de la alternativa escogida en relación con la planificación relacionada y el alcance de los objetivos ambientales.

Modificación puntual del Plan general de ordenación urbana en el ámbito de can Margarit, en el término municipal de Sant Esteve Sesrovires (Baix Llobregat)



Evolució de la proposta de la Modificació puntual a l'àmbit de can Margarit

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La justificación y coherencia de la alternativa escogida en relación con la planificación relacionada y el alcance de los objetivos ambientales.

Nuevo suelo industrial en Sant Joan de les Abadesses (Ripollès)



Ubicació del nou polígon industrial i límits del LIC Riberes de l'Alt Ter

Proposta del pla en les primeres fases de l'avaluació ambiental

Proposta del pla resultat de l'avaluació ambiental

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- El establecimiento de criterios y medidas ambientales para la propuesta actual y para la planificación de los proyectos derivados.

Plan director urbanístico de las áreas residenciales estratégicas (ARE) del Baix Llobregat



ARE Example Sud (el Prat de Llobregat) – Extracte del plànol d'ordenació Cicle de l'aigua



ARE Example Sud (el Prat de Llobregat) – Extracte del plànol d'ordenació Contaminació i tractament de residus

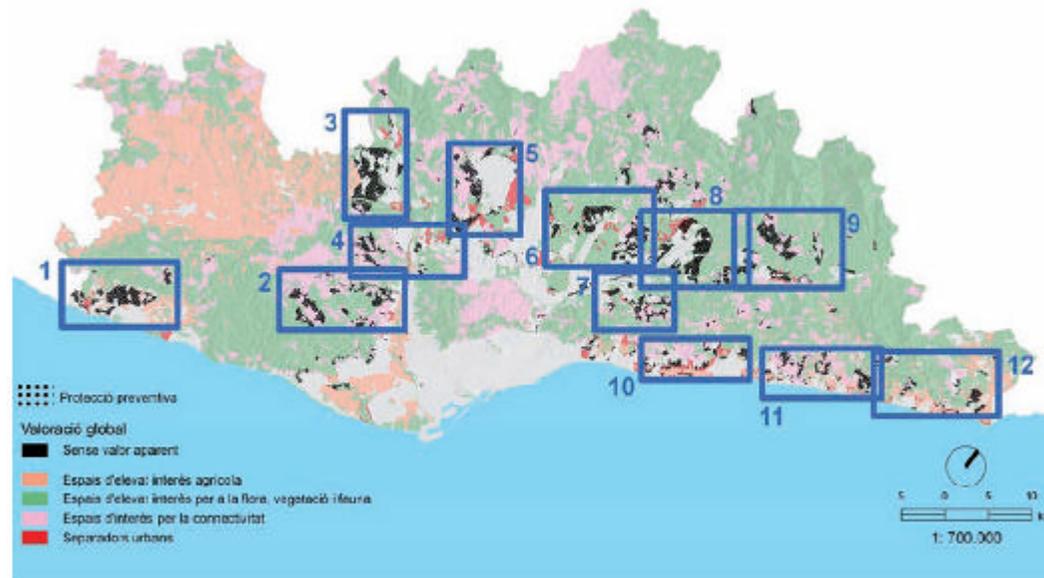
Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- El establecimiento de criterios y medidas ambientales para la propuesta actual y para la planificación de los proyectos derivados.

Plan territorial metropolitano de Barcelona



Localització de les anàlisis de detall dels espais de protecció preventiva

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La contribución diversa, según cada caso y contexto, a la mejora en el comportamiento de los diferentes vectores socioambientales.

Plan parcial Riumar IV-I, TM de Deltebre (Baix Ebre)



*Situació del Pla parcial
Riumar IV-I*

Proposta d'ordenació

*Previsió de l'evolució de la
línia de costa*

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La contribución diversa, según cada caso y contexto, a la mejora en el comportamiento de los diferentes vectores socioambientales.

Restauración de un tramo del río Reclar



Treballs d'adequació morfològica del llit i marges del riu Reclar (2007)



Aportació de terra vegetal i plantació d'espècies de ribera (2008)



Desenvolupament de la vegetació i restauració natural del sistema fluvial (2010)

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras directas

- La contribución diversa, según cada caso y contexto, a la mejora en el comportamiento de los diferentes vectores socioambientales.

Consolidación y mejora del regadío de la Conca de Tremp (Pallars Jussà)



Ambit del projecte



Riu Noguera Pallaresa al seu pas per la zona afectada pel projecte. Les infraestructures de distribució inclouen el creuament del riu en diversos punts en el tram afectat



Estructures de reg obsoletes a modernitzar. Estat actual

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

EXPERIENCIA Y CONTRIBUCIONES A LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Mejoras globales o indirectas

- Inducción de cambios en la cultura de la planificación y la proyectación y en el modelo de crecimiento.
- Incorporación de una visión proactiva en la cultura ambiental.
- Mejora en la integración de las políticas sectoriales y la coordinación de las administraciones afectadas.
- Fomento de herramientas y procesos de consulta y participación.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL

| AVALUACIÓ AMBIENTAL DE PLANS, PROGRAMES I PROJECTES | |
|--|--|
| Debilitats | Fortaleses |
| <ul style="list-style-type: none">• Incidència parcial, per definició i abast propis, sobre els diferents àmbits de la realitat que incideixen sobre el territori i els vectors socioambientals.• Limitada capacitat d'incidència més enllà de la fase de tramitació (fases d'execució i gestió de plans, programes i projectes).• Manca d'instruments i indicadors específics que avaluïn la qualitat i les contribucions efectives del procés d'avaluació ambiental.• Dificultat d'establir metodologies i indicadors objectius per avaluar determinades qüestions ambientals complexes.• Rigideses formals de tramitació inherents al procediment mateix. | <ul style="list-style-type: none">• Increment de maduresa i professionalització dels equips tècnics implicats en l'avaluació ambiental (Administració, equips redactors, etc.).• Consolidació de procediments, mecanismes i eines formals d'avaluació (Llei 6/2009, guies metodològiques, banc de dades, etc.).• Elevada capacitat d'incidència en la fase de tramitació. Capacitat de condicionar l'aprovació definitiva de plans, programes i projectes a una resolució o declaració d'impacte favorable.• Integració progressiva en el conjunt de polítiques sectorials, i avaluació en cascada.• Existència d'un volum cada vegada més gran de planificació que ha estat objecte d'avaluació ambiental i que constitueix una referència obligada per a la planificació derivada i la seva avaluació ambiental. |
| Amenaces | Oportunitats |
| <ul style="list-style-type: none">• Risc que l'avaluació ambiental esdevingui un mer procediment burocràtic mancat de visió estratègica.• Condicionants derivats d'altres normatives sectorials i de la multiplicitat d'agents i interlocutors implicats.• Risc de mancances de recursos humans i tècnics suficients per al volum d'expedients a gestionar.• Judicialització de l'avaluació ambiental per defectes de forma. | <ul style="list-style-type: none">• Contribució creixent de l'avaluació ambiental en els canvis culturals en la societat i l'Administració necessaris per assolir escenaris més sostenibilistes (vegeu l'apartat 3.2).• Establiment de sinergies amb instruments transversals com l'Estratègia de desenvolupament sostenible de Catalunya (vegeu l'apartat 4.3).• Potenciació dels mecanismes de participació i consulta als agents implicats.• Implicació cada vegada més gran en determinacions orientades a la gestió i a les figures de planificació derivada.• Ampliació de l'abast de l'avaluació a polítiques i legislació. |

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS PARA LOS AGENTES:

Promotores y equipos redactores

- Incorporar los **criterios de evaluación propuestos** en la publicación.
- **Coherencia entre las evaluaciones ambientales** que concurren en el mismo ámbito de actuación.
- Integración efectiva de los aspectos ambientales en las fases de ejecución y gestión.
- Incrementar, análogamente, **la atención sobre los suelos rurales** en aspectos de gestión y regulación.
- Incrementar el **nivel de evaluación y de tratamiento de los suelos que se transforman** en relación con las implicaciones sobre los diferentes vectores ambientales.
- Considerar la **dimensión social y económica** de los planes y proyectos en el tratamiento del análisis de alternativas territoriales.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS PARA LOS AGENTES:

Oficina de evaluación ambiental

- **Mejora continua y adaptación** a nuevos contextos y necesidades de los procesos y metodologías aplicadas.
- Finalización y implementación del **plan estratégico de la OAA**. Implantación de sistemas de calidad en los procesos de evaluación ambiental.
- Apoyo a la investigación y desarrollo de **nuevas metodologías para la evaluación de aspectos complejos y/o innovadores**.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS PARA LOS AGENTES:

Administraciones afectadas

- **Reforzar la interacción** y los mecanismos de trabajo conjunto entre los agentes y las unidades administrativas.
- Designar **interlocutores de referencia y personal especializado** en evaluación ambiental dentro de cada unidad, área o departamento.
- Establecer **mecanismos y herramientas de seguimiento efectivo interdepartamental** de los grandes planes y programas.
- Desarrollar **metodologías de análisis operativas** para abordar adecuadamente aspectos sectoriales que concurren en la evaluación.
- Incrementar la cantidad y la calidad de la **información de base accesible públicamente**.
- Garantizar la adecuada **forma administrativa y la adecuación procedimental** de los documentos emitidos mediante herramientas formativas y circuitos de supervisión, a fin de evitar el riesgo de impugnación de los expedientes por defectos de forma.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS EN CUANTO A LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS:

- Reforzar las opciones de búsqueda y completar el desarrollo del **Banco de datos de evaluación ambiental**.
- Hacer un paso más en la implementación de herramientas para facilitar la **consulta telemática de toda la documentación asociada** a los procesos de información pública abiertos sobre planes, programas y proyectos, y también de la información asociada a un expediente.
- Velar por la **comprensibilidad y la operatividad de los documentos emitidos por la OAA** y en general por las diversas administraciones afectadas.
- **Reforzar los equipos redactores**, para mejorar la orientación divulgativa y comunicativa de los materiales concebidos para los procesos participativos.
- Garantizar la existencia de **mecanismos de retorno adecuados** y proporcionados a las aportaciones generadas en los procesos participativos.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS EN CUANTO A LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE CATALUÑA

- **Territorio:** eficiencia en el uso del suelo, regeneración y rehabilitación urbanas, gestión del suelo no urbanizable (espacios naturales y agrarios).
- **Energía y cambio climático:** reducción de la intensidad energética y de las emisiones de gases con efecto invernadero (GEI). Estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático.
- **Movilidad:** competitividad del transporte colectivo y electrificación del transporte.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

VALORACIÓN GLOBAL: RETOS PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

RETOS DE FUTURO PERA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL:

- La evaluación ambiental de políticas y actos legislativos.
- El alcance de un alto grado de integración ambiental en el conjunto de la administración.
- La toma de conciencia, por parte de todos los actores implicados en las decisiones sobre el modelo de desarrollo económico del país, de la trascendencia y la inminencia de los retos que supone hacer frente al cambio climático.

Balance y perspectivas de la evaluación ambiental en Cataluña

GRACIAS POR VUESTRA ATENCIÓN

GRÀCIES PER LA VOSTRA ATENCIÓ

DG Polítiques Ambientals i Sostenibilitat