

# 10º Congreso Nacional del Medio Ambiente (Conama 10)

ST-2. Agenda 21, instrumento integral de gobernanza

La apuesta por la participación y la sostenibilidad

María Ángeles Blanco López  
Ayuntamiento de Órgiva



25 de noviembre de 2010

# Órgiva, Proyecto Municipio Andaluz Sostenible

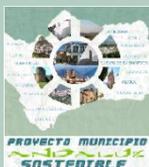
## La apuesta por la **participación** y la **sostenibilidad**



**PREMIO CONAMA PROYECTO CON  
MÁS APOYO POPULAR EN INTERNET**



## La participación como propuesta para socializar la sostenibilidad



Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**



# La participación como propuesta para socializar la sostenibilidad

La apuesta de este proyecto es potenciar para que sea la población en su conjunto, la que camine hacia la búsqueda de una mayor sostenibilidad ambiental, social, cultural y económica.



## ¿Cómo?

A través de un proceso participativo que incentive la toma de conciencia del entorno por su población y la implicación de esta en la transformación de la realidad a través de las acciones y propuestas que surjan del debate sobre las cuestiones que realmente les importen su cotidianidad.



Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**



Coordinadora Estatal de  
Ciencias Ambientales



FACCAA  
FEDERACIÓN ANDALUZA DE  
CIENCIAS AMBIENTALES



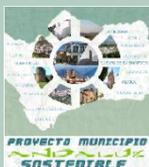
UNILCO - espacio nómada



# ¿Qué solemos entender por participación?

Participar suele entenderse como que la gente manifieste sus demandas y **opiniones** para después **recogerlas o no**

A veces se plantea de un modo utilitarista y/o meramente consultivo, y a veces se utiliza como herramienta para legitimar decisiones políticas y técnicas tomadas de antemano.



Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**



# ¿Qué entendemos realmente por participación?

- Pero la PARTICIPACIÓN no es eso, sino que es decidir **entre todos, de manera colectiva**, desde el principio.
- La **participación es un valor en sí mismo**, y se construye en base al tiempo, el trabajo, la ilusión de la gente y la confianza
- La participación también es un proceso pedagógico, de **aprendizaje**, de maduración personal y **colectiva**, y de construcción de conocimiento. **De ahí la importancia de concebirlo como un proceso, abierto y en revisión.**



Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**



# Pero, ¿La gente participa?

- La gente participa constantemente en su vida cotidiana
- Debemos partir de donde la gente ya participa, en sus tiempos y **espacios de su día a día.**
- **Partiendo del planteamiento colectivo** y basándose en la creatividad social y la unión de los saberes técnicos y locales. se pueden proponer acciones que afronten las inquietudes y problemas.

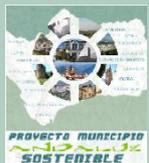
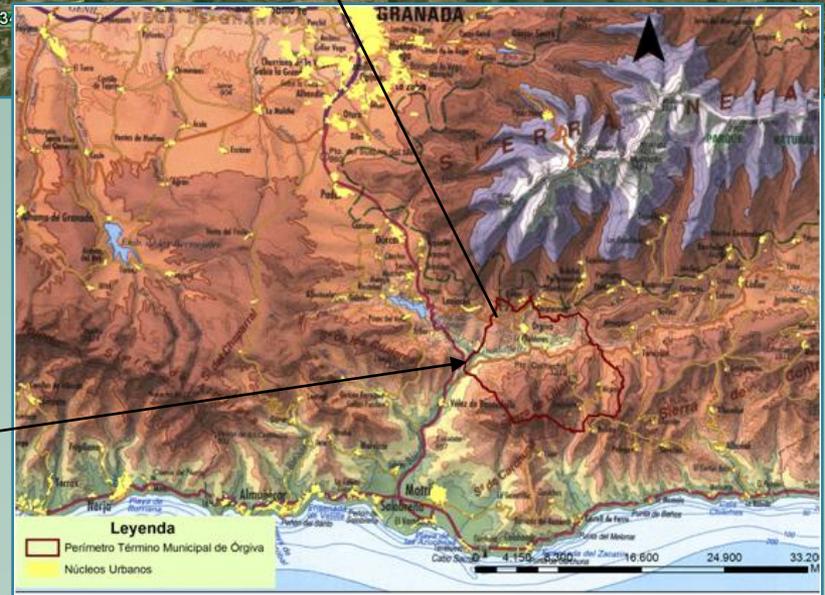
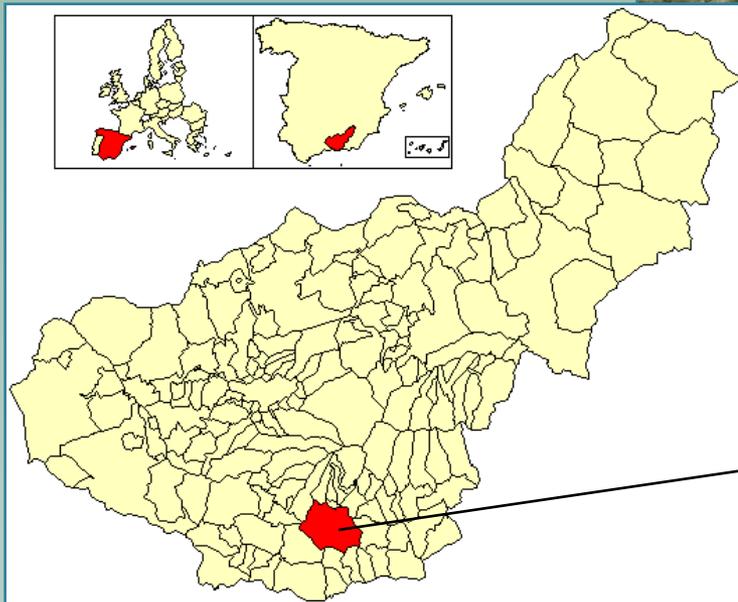
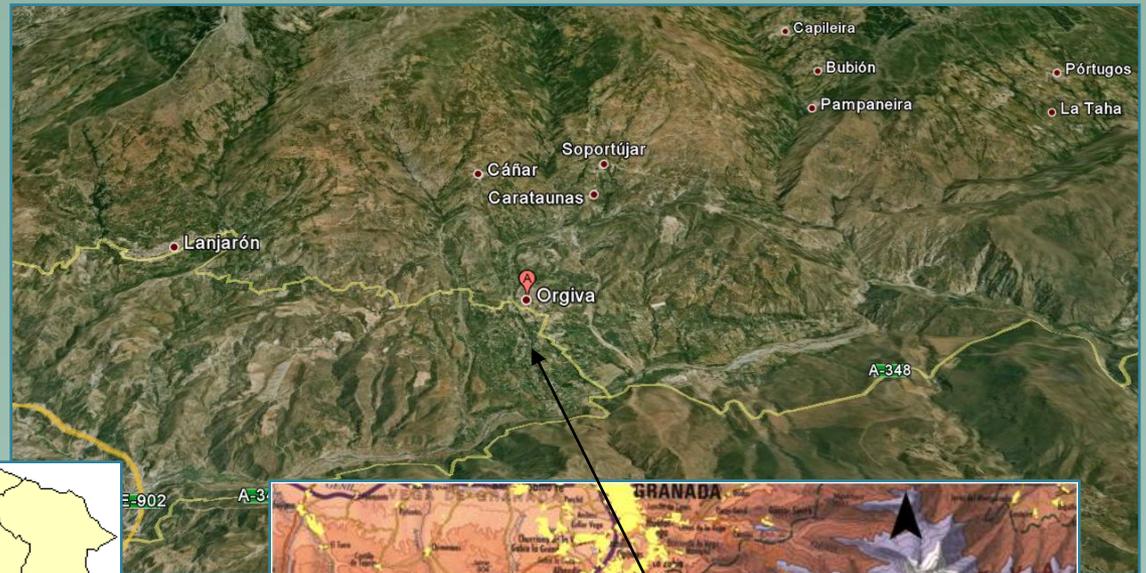


Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**



# ÓRGIVA

Órgiva se enclava en la zona occidental de La **Alpujarra Granadina**. Comarca física, social e histórica ubicada entre la falda sur de **Sierra Nevada** y la **Costa Granadina**.



De carácter tradicionalmente rural, se ha convertido en un destino de referencia del turismo rural y de naturaleza, recibiendo viajeros de muy diversa procedencia, muchos de los cuales han establecido residencias permanentes en la comarca.



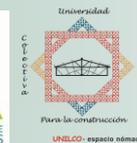
Esto no ha supuesto perder el capital cultural que tiene una comarca con la historia y sabiduría de la **Alpujarra**, sino que la ha enriquecido. En este nuevo contexto multi e intercultural se enmarca este proyecto.



Órgiva es un enclave único cuya combinación de factores le dotan de gran belleza y de un gran valor y potencial tanto ecológico como social, económico y cultural, Formando parte del Área de Influencia Socioeconómica del Espacio Natural de Sierra Nevada.



El municipio está compuesto por nueve anejos, destacando que un cuarto de la población vive fuera de éstos núcleos (en el campo). El padrón recoge 5.815 habitantes como población de derecho, pero se supera durante todo el año los 8.000 habitantes como población de hecho.





El núcleo principal es Órgiva, que aglutina al 70 % de la población. El 21 % de la población es de origen extranjera. Conviviendo en Órgiva personas de **42 nacionalidades**, destacando los británicos (46 %).

*La interculturalidad es un valor aquí*

Es la capital Sociocultural, Turística y de Servicios de la Alpujarra



## ÓRGIVA MUNICIPIO SOSTENIBLE:

- El **sentido del Proyecto Municipio Andaluz Sostenible** es aumentar el grado de **sostenibilidad** (ambiental, social, cultural y económica) en el municipio de **Órgiva**,
- Se basa en la **Agenda 21** Local, entendida como herramienta marco, a la que se le integra una metodología innovadora, siendo su mejora en las cuestiones de participación uno de los objetivos principales del proyecto, lo que le convierte en **es un proceso piloto demostrativo** a nivel andaluz .

## Proceso de Innovación Metodológica

- La **innovación metodológica** se basa en la aplicación de la **perspectiva de la Investigación-Acción Participativa** con un enfoque de **ilusionismo social**, es decir, la interacción directa con la ciudadanía de un modo horizontalde forma que se llegue a la **totalidad de la población**.

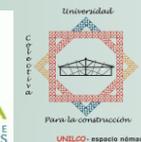


## Momento I: Puesta en situación

- Conocimiento de la realidad local y diseño de la estrategia metodológica en base al análisis realizado en el terreno.
- Realización “mapeos de relaciones”
- Y toma de contacto con la mayoría de las instituciones públicas, asociaciones y colectivos organizados, así como con una gran parte de la población no organizada formalmente



*Es la generación de un equipo permanente de trabajo residente en Órgiva, lo que le permite llevar a cabo una de las labores fundamentales: el conocimiento y relación constantes con el municipio y la población*



# Historias Orales desde la Sostenibilidad

## Diagnóstico Ambiental Participativo A21L Órgiva

Análisis del estado del Municipio realizado por la población



*(Ver vídeo historias orales)*

# Momento II: El Diagnóstico Ambiental Participativo A21L Órgiva: Historias Orales desde la Sostenibilidad

*En un contexto sumamente intercultural como La Alpujarra las historias orales se convierten en el punto de partida para el entendimiento y la construcción colectiva de las distintas reflexiones y propuestas.*

Visibiliza y pone en valor la manera en la que la gente participa en su vida cotidiana.



## RESULTADOS ACTUALES:

- El equipo técnico conoce el municipio y a la gente
- Se ha trabajado y realizado entrevistas con **15 instituciones públicas, 26 asociaciones, 17 barrios, 9 anejos, 3 comunas y 7 espacios rurales (cortijadas).**
- Terminadas las **Historias Orales desde la Sostenibilidad:** Para llevarlas a cabo se han realizado **120 entrevistas.**
- Se ha difundido el proyecto directamente a 668 personas y sumadas las indirectamente a **2004 (35'5% población)** antes de haber empezado el trabajo participativo colectivo propiamente.



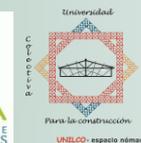
## ...Y lo más importante:



- Se ha generado **ilusión y expectativa** en la gente por el proceso de participación, las Historias Orales y la Agenda 21 Local
- Se ha iniciado el trabajo de implicación y reflexión de la población. **La participación y actitud ha sido muy positiva.**
- Se ha iniciado el trabajo de **interconectar a grupos** con ideas parecidas para el trabajo de concienciación y generación de propuestas por la población... **(Plan de Acción Participativo)**

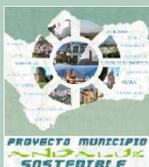
## Momento III: Plan de Acción Participativo y Continuo; ¿cómo trabajaremos la participación en este momento?

- Nuestra apuesta se basa en el trabajo de las **Historias Orales desde La Sostenibilidad** con la mayoría de la población.
- Otras propuestas como **Foros** son útiles para que participe un pequeño porcentaje de la población en la realización de las propuestas y en la toma de las decisiones, propuestas que serán menos ricas y decisiones que el resto de la población puede sentir ajenas, y por tanto no estar realmente legitimadas.
- Trabajando con la población de un modo mayoritario se consigue que la sociedad se implique y sea corresponsable en las decisiones, siendo la misma sociedad el motor de cambio.
- Los problemas e inquietudes se abordan desde el conocimiento cercano y desde la amplitud de miras que dan los diversos puntos de vista, desde su complejidad.

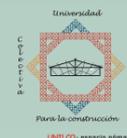


## Momento III: Plan de Acción Participativo y Continuo; ¿cómo trabajaremos la participación en este momento? (II)

- El trabajo se realiza a través de diversas herramientas como vídeos, comics, etc, basadas en el material de las Historias Orales, y pensadas para abran al debate, la reflexión. Esto constituye el **germen** para que de la gente emanen **acciones y propuestas de acción** basadas en las necesidades reales de la población, reflexionadas y trabajadas **colectivamente** en los diferentes **espacios y tiempos cotidianos de encuentro**.
- Estas propuestas de **acción** pueden surgir y desarrollarse de manera **autogestionada** (vecindad), **cogestionada** (vecindad-instituciones) y **gestionadas únicamente por las instituciones**. A veces para llevar a cabo las propuestas sera necesario la realización de **talleres** con vecinos y técnicos de las administraciones.
- Las decisiones que atañan al conjunto de la población tendrán que ser debatidas en todos los espacios para ser consensuadas.
- Todas estas propuestas y acciones iniciadas, se recopilan para la elaboración y actualización anual del documento **del Plan Acción Participativo y continuo**.

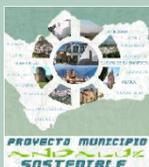


Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**

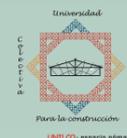


## ¿Cómo se mantiene un proceso así en el tiempo?

- La participación debe ser real, tal y como se expuso al principio
- El proceso tendrá que irse adaptando a las circunstancias y deberá ser moldeable y flexible, cogiendo la forma y el sentido que la gente le vaya dando, ya que ellos son los protagonistas de todo esto.
- Para que el proceso se mantenga en el tiempo, la gente tiene que ver que lo hace es útil, y que el tiempo y ganas que dedica sirven para algo, con lo que es importante llevar a cabo las propuestas de la gente, cuando sea técnica y económicamente posible y exista el consenso necesario.
- Los tiempos metodológicos han de adaptarse a los tiempos de la gente.
- Cuando el proceso este maduro y la gente este acostumbrada a este tipo de participación, la estructura de participación podría simplificarse.



Creemos que son las personas que **viven un pueblo** las que han de **decidir su presente y su futuro**, posibilitando los cauces a través de un proceso de participación donde se genere **debate**, se fomente el **diálogo**, se libere la **creatividad e ilusión** de las personas, se reconozcan todos los **saberes...** desembocando en una mejora continua de la calidad de vida de un modo ambiental, social, cultural y económicamente **sostenible** a través de **propuestas** trabajadas en **colectividad**, donde se una el **conocimiento, el sentimiento y la acción** para crear **nuevas formas de hacer** que nos ayuden a **transformar el mundo**.

Programa de Sostenibilidad Ambiental  
**CIUDAD21**

# Órgiva, hacia la referencia en participación y sostenibilidad en Andalucía...



**Queremos progreso y desarrollo para nuestro municipio, de manera sostenible y armónica, con la participación de toda la población.**

